

ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
PRIMĂRIA COMUNEI DOBRIN

APROB
Președinte de ședință
BECZI ROBERT JOZSEF

PLANUL
DE ANALIZĂ ȘI ACOPERIRE
A
RISCURILOR

Planul de Analiză și Acoperire a Riscurilor a fost aprobat în ședința Consiliului local nr.9 din 29.02.2016.

CAPITOLUL I

Dispozitii generale

SECTIUNEA 1-a

Definitie, scopuri, obiective

Planul de analiză și acoperire a riscurilor din comuna DOBRIN denumit PAAR, reprezintă documentul care cuprinde riscurile potențiale identificate la nivel local, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Scopul PAAR este acela de a permite autorităților publice locale și celorlalți factori de decizie să facă cele mai bune alegeri posibile referitoare la:

- *prevenirea riscurilor;*
- *amplasarea și dimensionarea unităților operative;*
- *stabilirea concepției și elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență;*
- *alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare.*

Obiectivele PAAR sunt:

- *crearea unui cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență;*
- *asigurarea unui răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc;*
- *cunoașterea, de către toți factorii implicați și de către populație a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență;*
- *optimizarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.*

Obiectivul fundamental al acestui plan se concentrează asupra realizării unui sistem informațional care să integreze toate informațiile, toate tipurile de date, necesare managementului dezastrelor naturale, de la prognoză până la măsurile post-factum.

SECTIUNEA a 2-a. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial (autorități ale administrației publice locale, inspectoratul județean pentru situații de urgență, CLSU alte organe și organisme cu atribuții în domeniu). Planul de analiză și acoperire a riscurilor *se întocmește* de către comitetul local pentru situații de urgență și *se aprobă* de către consiliul local.

Primarul asigură condițiile necesare elaborării planului de analiză, acoperire a riscurilor și alocării resurselor necesare pentru punerea în aplicare a acestuia, potrivit legii.

Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se asigură, potrivit reglementărilor în vigoare, de către fiecare autoritate, organism, operator economic și /sau instituție în parte, corespunzător sarcinilor și atribuțiilor ce-i revin.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor se întocmește într-un număr suficient de exemplare, din care unul va fi pus la dispoziția Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Porolissm” al județului.

Personalul din inspectoratul județean pentru situații de urgență, precum și cel al celorlalte forțe destinate prevenirii și combaterii riscurilor generatoare de situații de urgență are obligația să cunoască în părțile care îl privesc conținutul planului de analiză și acoperire a riscurilor și să îl aplice, corespunzător situațiilor de urgență specifice.

Responsabilitățile cetățenilor

Dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență trebuie să se bazeze, într-o măsură mult mai mare, pe contribuția comunității locale și a fiecărui cetățean. Cetățeanul, ca principal beneficiar al politicii de securitate, are dreptul și datoria de a contribui activ la construcția ei cotidiană, printr-un comportament participativ și responsabil. Cetățeanul are dreptul de a fi informat cu privire la riscurile la care este supus în cadrul comunității și la măsurile care trebuie luate pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.

Obligația primordială a cetățenilor în acest domeniu este aceea de a avea un comportament preventiv, de a participa activ la prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în cadrul comunității locale. Comportamentul preventiv cuprinde totalitatea acțiunilor pe care cetățeanul le realizează pentru a preîntâmpina producerea de evenimente negative care pot genera pierderi. Primul nivel al acestui tip de comportament este eliminarea neglijențelor.

Cel de-al doilea nivel îl constituie o metodologie de prevenire bazată pe redundanță, adică o dublare a acțiunii umane cu sisteme automate de prevenire și control. Întrucât redundanța este costisitoare, măsurile specifice trebuie analizate prin prisma eficienței, respectiv prin punerea în balanță a gravității și probabilității producerii evenimentului alături de costurile implementării.

Toate măsurile de comportament preventiv necesar a fi adoptate de cetățeni trebuie să constituie un ansamblu coerent sub forma politicii de securitate, concepută ca ansamblul procedurilor de prevenirea pierderilor, respectiv pentru:

- informarea generală și permanentă/periodică asupra riscurilor specifice care îi pot afecta viața și proprietatea și a concetățenilor;
- formarea comportamentului preventiv, dezvoltarea culturii de securitate și eliminarea /reducerea neglijențelor din conduită;
- dezvoltarea spiritului civic și de solidaritate în comunitatea locală;
- adoptarea de măsuri proprii pentru reducerea riscurilor asupra familiei, bunurilor, locuinței și anexelor gospodărești cu respectarea cadrului legal privind construirea și locuirea;
- respectarea, cunoașterea și aplicarea deciziilor organelor cu atribuții și responsabilități în gestionarea situațiilor de urgență privind protecția, intervenția, evacuarea și restabilirea stării de normalitate în comunitatea respectivă, în cazul producerii unor situații de urgență;
- participarea ca voluntari la acțiunile preventive, de salvare - evacuare a populației afectate de situațiile de urgență, precum și la acțiunile de intervenție și de refacere ;
- încheierea contractelor de asigurări pentru cazuri de dezastre;
- cunoașterea modului de comportare înainte, în timpul și după trecerea dezastrelor;
- respectarea măsurilor stabilite de organele în drept și protejarea lucrărilor cu rol de apărare împotriva situațiilor de urgență.

Consiliul local și primăria

Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie pregătite să facă față gestionării situațiilor de urgență prin comitetele județene sau, după caz, locale pe care le conduc, ele fiind primele care iau contact cu fenomenul și care asigură aplicarea măsurilor din planurile proprii, până la intervenția altor autorități și structuri.

Răspunsul la factorii de risc trebuie să urmeze principiul gradualității, astfel că deciziile inițiale trebuie luate la acest nivel, context în care creșterea capacității de prevenire și răspuns locale constituie prioritatea esențială.

Principalele lor responsabilități, pe fazele dezastrului, sunt:

a) în faza pre – dezastru:

- instituie măsurile de prevenire a situațiilor de urgență, analizează anual și ori de câte ori este nevoie activitatea desfășurată și adoptă măsuri pentru îmbunătățirea acesteia;
- aprobă organizarea activității de apărare împotriva situațiilor de urgență la nivelul unității administrativ- teritoriale;
- hotărăsc înființarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență, aprobă regulamentul de organizare și funcționare a acestora, asigură încadrarea cu personal, dotarea și finanțarea cheltuielilor de întreținere și funcționarea acestuia în condiții de operativitate și eficiență în conformitate cu criteriile minime de performanță;
- aprobă planurile anuale și de perspectivă pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare destinate prevenirii și gestionării situațiilor de urgență;
- elaborează planurile urbanistice generale, corelate cu hărțile de risc și asigură respectarea prevederilor acestor documentații;
- determină necesitățile comunității locale privind resursele mobilizabile, materiale, utilaje și financiare în caz de dezastru;
- asigură mobilizarea populației la acțiunile de apărare împotriva situațiilor de urgență și organizează exerciții și aplicații, sub conducerea organelor abilitate în vederea pregătirii intervenției operative;
- asigură organizarea și instruirea grupurilor de voluntari în vederea participării la acțiunile de salvare-evacuare a populației afectate de dezastru.

b) pe timpul dezastrului:

- desfășoară activitățile cuprinse în legislația în vigoare privind managementul situațiilor de urgență;
- menține în stare de funcționare drumurile și accesele în zonele calamitate;
- coordonează acțiunile de ajutor;
- înființează centre de informare în zona în care s-a produs dezastrul care să îndeplinească și funcția de transmitere a avertizării individuale a cetățenilor în cazul în care sistemele de înștiințare - alarmare nu sunt disponibile, pe durata situației de urgență;
- asigură condițiile necesare pentru acordarea asistenței medicale;
- asigură evacuarea persoanelor sau bunurilor periclitate potrivit planurilor întocmite și condițiile corespunzătoare de trai, evidența populației evacuate, asigurarea primirii și cazării persoanelor evacuate, instalarea taberelor de evacuați, recepția și depozitarea bunurilor evacuate, securitatea și paza zonelor evacuate;
- coordonează acțiunile pentru asigurarea necesităților esențiale ale persoanelor sau comunităților izolate.

c) post dezastru:

- participă la acțiunile de înlăturare a efectelor dezastrului, de refacere a locuințelor și gospodăriilor afectate de dezastru;
- coordonează acțiunile de aprovizionare cu hrană și îmbrăcăminte și de distribuire a acestora, precum și pentru cazarea în locuințe temporare;
- asigură condițiile pentru asistența sanitară;
- coordonează activitățile de reconstrucție și restaurare a activității normale;
- organizează activități de ajutor financiar.

Instituții și operatori economici

Instituțiile publice și operatorii economici au un rol important în ceea ce privește prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență. Pe de o parte, pot suferi un impact direct ca

urmare a manifestării unui anumit risc, iar pe de altă parte, în numeroase cazuri, reprezintă chiar sursa de risc și punctul de declanșare a unei situații de urgență.

Din punct de vedere al accidentelor industriale în care sunt implicate substanțe periculoase, operatorii economici au următoarele obligații:

- să notifice autorităților competente inventarul de substanțe;
- să întocmească politica de prevenire a accidentelor majore, respectiv raportul de securitate;
- să elaboreze un plan de urgență internă;
- să informeze imediat autoritățile competente în cazul producerii unui accident major;
- să informeze corect și complet populația din zonele de planificare la urgență;
- să desfășoare exerciții de verificare a planurilor și pregătire a forțelor proprii de intervenție;
- să permită inspecția autorităților competente;
- să ia toate măsurile necesare pentru a preveni producerea accidentelor și pentru a limita, în cazul producerii, consecințele acestora asupra sănătății populației și a calității mediului.

Din punct de vedere al accidentelor nucleare sau radiologice, instituțiile publice și operatorii economici au următoarele obligații principale:

- monitorizarea radioactivității mediului;
- întocmirea prognozelor și predicțiilor cu privire la contaminarea radioactivă a mediului, a produselor agroalimentare și a populației din zonele potențial contaminate;
- notificarea autorităților asupra accidentului;
- elaborarea planurilor de protecție și intervenție în caz de accident nuclear / radiologic;
- desfășurarea de exerciții de urgență pe și în afara amplasamentului.

Din punct de vedere al prevenirii incendiilor, instituțiile publice și operatorii economici trebuie să îndeplinească obligațiile prevăzute în legislația specifică și în Normele generale de apărare împotriva incendiilor.

Acte normative de referință

-L nr. 481/2004 modificată și completată cu Legea nr. 212/2006 privind protecția civilă.

-L nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor .

-Ordinul MAI nr. 132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor

-Ordinul MAI nr. 1184/2006 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și asigurarea activității de evacuare în situații de urgență.

-Ordonanța de Urgență nr. 21 din 15 aprilie 2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

- H.G nr. 1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

- H.G nr. 1492 din 9 septembrie 2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale.

- H.G nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.

-Ordinul MAI nr. 886 din 30 septembrie 2005 pentru aprobarea Normelor tehnice privind Sistemul național integrat de înștiințare, avertizare și alarmare a populației.

- H.G nr. 1669/2005 privind constituirea și funcționarea Comitetului Director de Asigurare la Dezastre

-Legea apelor nr. 107/1996.

-Ord.comun 638/420/2005 al Ministerului Administrației și Internelor și al Ministerului și Gospodăririi Apelor privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale.

- H.G nr. 1286/2004 privind aprobarea Planului general de măsuri preventive pentru evitarea și reducerea efectelor inundațiilor.

-L nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural.

- H.G nr.1075/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind apărarea împotriva efectelor dezastrelor produse de seisme si/sau alunecări de teren

- H.G nr. 372 din 18/03/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic

-Ordinul comun nr. 1995/1160/2005 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și al Ministerului Administrației și Internelor pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice riscului la cutremure și/sau alunecări de teren

- H.G nr. 372 din 18/03/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic.

- H.G nr. 95/2003 privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase.

- Ordinul MAI nr. 735/2005 privind evidența, gestionarea, depozitarea și distribuirea ajutoarelor interne și internaționale destinate populației în situații de urgență

CAPITOLUL II

Caracteristicile unității administrativ –teritoriale

SECȚIUNEA 1

Amplasare geografică și relief

1. Aspecte administrative – Comuna Dobrin este are în componența sa șase localități : Dobrin, Doba , Sincraiu Silvaniei, Verveghiu, Deleni, Naimon.

Comuna Dobrin este situata in partea central-nordica a judetului Salaj , la o distanta de 20 km fata de mun. Zalau si 18 km. de cel mai apropiat oras Cehu Silvaniei,

2. Suprafața comunei Dobrin este de 4000 ha, ceea ce reprezinta 1,03% din suprafata judetului , din care :

| | |
|----------|---------|
| - arabil | 2002 ha |
| - finata | 481 ha |
| - pășune | 557 ha |
| - vii | 137 ha |
| - livezi | 162 ha |

3. Vecinătăți :

- la sud : comunele Criseni si Mirsid– jud. Sălaj

- la est : comuna Somes Odorhei si teritoriul administrativ al orasului Jibou-jud. Sălaj

- la nord : comuna Salatig-jud. Salaj

- la vest : comuna Hereclean - jud. Sălaj

Forme de relief - Comuna Dobrin este o zonă de dealuri joase ce aparțin ca geneza Depresiunii Salajului.

Hidrografic, teritoriul comunei se încadrează în bazinul râului Crasna și este traversat de de la sud la nord de râul Salaj.

4. Vegetația spontană aparține zonei pădurilor de foioase, iar vegetația ierboasă este reprezentată prin pajisti folosite ca pășuni și finete. Versanții cu pante mai mici au folosință agricolă, cei mai înalți fiind împăduriți sau acoperiți cu pășuni. Pădurile au un rol principal de acumulare a amsei lemnoase, exploatându-se anual doar lemn de foc sau pentru construcții locale.

5. Caracteristicile pedologice ale solului – În comuna Dobrin se întâlnesc următoarele tipuri de soluri :

Solurile brune argiloiluviate, situate în special pe dealurile cultivate cu vii și pom fructifer. În general sunt soluri cu fertilitatea scăzută, cu conținut mic de humus, cu aprovizionare slabă, cu azot total și îndeosebi fosfor mobil și aprovizionare mijlocie cu potasiu mobil. Majoritatea suprafețelor prezintă reacție acidă, care trebuie corectată prin aplicarea periodică a amendamentelor calcinoase.

Solurile brune roscate de pădure, sunt răspândite în majoritatea zonelor comunei Dobrin. Datorită excesului de umiditate sunt folosite în mare parte ca pășuni și fânețe, dar și ca arabil în zonele mai drenate. Majoritatea acestor zone au un potențial de producție scăzut, amplificat și de excesele de umiditate provenite din infiltrația apelor de suprafață. Pentru a obține producții sigure, necesită lucrări de captare și evacuare dirijată a excesului de umiditate precum fertilizări cu îngrășăminte organice și minerale

SECȚIUNEA a-2-a

Caracteristici climatice

1. Regim climatic – este moderat așa se caracterizează prin temperaturi medii de peste 16°C, iar vara prin temperaturi medii de peste 16°C. Precipitațiile înregistrează o medie anuală de 700 mm, iar vânturile dominante bat în sectorul vestic.

2. Regimul precipitațiilor – Vara se înregistrează de multe ori ploi cu caracter torențial, media fiind de 50-80 l/m pătrat. Cantitățile cele mai mari de precipitații cad în lunile mai-iunie, iar cele mai reduse în februarie (32 mm). În lunile de toamnă (octombrie-noiembrie) cumulumul ploilor care cad în 24 de ore este de 105 mm. Cantitatea maximă înregistrată în anii ploioși a fost de 881 l mm (1970). Variabilitatea neperiodică a precipitațiilor căzute prezintă situații diferite.

3. Temperaturi – Fiind consecința efectelor combinate ale intensității radiației solare, ale incidenței diferitelor mase de aer pe acest teritoriu, dar și a condițiilor fizico-geografice locale, temperatura aerului prezintă oscilații periodice diurne, lunare și anuale.

Amplitudinile termice sunt ridicate, determinate de răcirea puternică din timpul iernii ca urmare a pătrunderii maselor de aer polare și a încălzirii accentuate în timpul verii sub influența maselor de aer de origine tropicală.

În cursul anului, temperatura aerului variază foarte mult, în funcție de înălțimea soarelui deasupra orizontului, aceste variații fiind reflectate de valorile medii lunare și anuale.

4. Valorile extreme ale temperaturii aerului - Valorile extreme absolute sunt consecința invaziei unor mase de aer foarte calde, de cele mai multe ori originare din nordul Africii sau a prezenței unor mase de aer reci de origine polară.

Temperaturile maxime absolute se înregistrează în lunile iulie și august în condițiile de timp anticiclonic, sub influența unor mase de aer tropical, ce determină timp senin și secetos. Valoarea de temperatură maximă atinsă înregistrată a fost de 40 °C.

Temperatura maximă absolută se înregistrează în general, în condițiile frecvenței mase de aer rece, care determină geruri deosebit de aspre, când temperatura minimă a aerului coboară până la - 25,5 °C.

5. Fenomene meteorologice extreme – Variabilitatea neperiodică a climei determină o gamă diversă de fenomene meteorologice, unele dintre ele fiind periculoase sau cu risc climatic, deoarece prin geneza, evoluție și consecințe conduc la efecte negative, atât asupra mediului înconjurător cât și asupra comunității locale.

Fenomenele meteorologice extreme sunt consecința prezenței în regiune a unor mase de aer cu proprietăți fizice specifice care determină apariția unor manifestări extreme ale fenomenelor meteorologice.

Pentru sezonul cald sunt specifice următoarele fenomene meteorologice : averse de ploaie, ce pot avea și caracter torențial, descărcările electrice, vijeliile și grindina.

De cele mai multe ori aceste fenomene sunt asociate.

Aversele de ploaie pot genera situații de risc prin cantitățile însemnate de precipitații căzute în timp scurt. În comuna Dobrin numărul zilelor cu ploaie oșcilează între 90-95. Caracterul precipitațiilor este strict legat de dinamica și structura maselor de aer ce tranzitează această regiune.

Precipitațiile atmosferice pot constitui factor de risc meteorologic atunci când depășesc anumite cantități și prezintă o intensitate foarte puternică :

COD ROSU - Precipitații peste 50 l/mp în cel mult o oră ;
- sau cantități de precipitații de cel puțin 80 l/mp în 3 ore

COD PORTOCALIU - Cantități de precipitații peste 35 l/mp în cel mult 1 oră
- Cantități de precipitații de cel puțin 60 l/mp în 3 ore

COD GALBEN - Cantități de precipitații normale pentru regiunea respectivă, dar temporar pot deveni periculoase pentru anumite activități și anumite cantități de precipitații peste 25 l/mp în cel mult o oră;

- Cantități de precipitații de cel puțin 45 l/mp în 3 ore

GRINDINA este fenomenul care se manifestă în situația unor mișcări consecutive puternice ale aerului și devine fenomen meteorologic periculos, ori de câte ori se produc căderi de grindină, chiar dacă nu sunt însoțite de descărcări electrice. Acest fenomen meteorologic devine factor de risc atunci când se produc căderi de grindină de mari dimensiuni, ori când grindina se așterne sub forma unui strat continuu și/sau se produc pagube materiale.

DESCARCĂRILE ELECTRICE apar în condițiile unor mișcări de convecție foarte puternice ale aerului și sunt înregistrate mai ales în sezonul cald al anului, din luna aprilie până în luna august. Ele pot fi însoțite de creșterea turbulenței aerului manifestată prin intensificări violente ale vântului, care pot avea și aspect de vijelie.

Numărul mediu anual al zilelor în care se înregistrează descărcări electrice este cuprins între 20 – 25 zile/an.

Pentru sezonul rece sunt caracteristice fenomenele meteorologice periculoase de ninsoare sau strat gros de zăpadă, viscol, depuneri de gheață pe conductorii aerieni.

NINSOAREA poate constitui fenomen meteorologic de risc atunci când se produc creșteri ale stratului de zăpadă cu 50 cm sau mai mult în 24 de ore, determinând înzepezirea drumurilor și a căilor ferate, creând pericolul de prăbușire a acoperișurilor și a unor construcții. Zăpada cade de regulă la sfârșitul lunii decembrie. Grosimea stratului de zăpadă înregistrată totalizează anual 59 cm, uneori depășind cu 10 cm, dar sunt și ani și luni de iarnă cu ninsori slabe.

VISCOLUL este factor de risc atunci când ninsorile abundente sunt însoțite de vânt cu viteza mai mare sau egală cu 16 m/s (viscol puternic), care produce troienirea zăpezii pe porțiunile deschise de teren, împiedicând desfășurarea normală a activităților economice. Acest fenomen meteorologic poate avea urmări deosebit de grave pentru viața economică provocând izolarea unor așezări umane, distrugerea unor construcții, a rețelelor electrice și îngreunarea transporturilor rutiere sau feroviare.

DEPUNERILE DE GHEATA se produc pe sol sau pe diferite obiecte (polei, chiciură, lapoviță) și sunt fenomene meteorologice de risc atunci când prin prezența lor pot periclita circulația rutieră (polei) sau prin dimensiunile lor pot provoca avaria conductorii aeriene.

VANTUL poate fi fenomen meteorologic de risc atunci când prin intensitatea sa depășește anumite limite și poate perturba activitatea normală a comunității umane.

În situații convective foarte puternice vântul poate depăși 25 m/s și atunci devine factor foarte puternic de risc meteorologic, atunci când viteza vântului este mai mare de 20 m/s, atunci sunt situații meteorologice de risc puternic, iar când viteza vântului depășește 15 m/s, acest fenomen meteorologic poate deveni temporar periculos.

SECȚIUNEA a-3-a

Rețea hidrografică

1. Cursuri de apă - Teritoriul comunei Dobrin este străbătut de cursul râului Salaj ale cărui caracteristici sunt următoarele :

- lungimea 7 Km pe teritoriul comunei
- lățimea zonei inundabile :
 - maximă 1.000 m
 - minimă 50 m
- în caz de inundații poate afecta 4 localități și terenurile aferente
- zone mai predispușe la inundații : Doba, Dobrin, Sincraiu Silvaniei, Naimon

SECȚIUNEA a-4-a

Populație

1. Numărul populației : 1643 locuitori, reprezentând 0,7 din populația județului. Populația este repartizată astfel:

- | | |
|------------------------------|-------|
| 1. Dobrin -centrul de comuna | - 262 |
| 2. Doba | - 606 |
| 3. Sincariu Silvaniei | - 175 |
| 4. Deleni | - 59 |
| 5. Naimon | - 87 |
| 6. Verveghiu | - 454 |

2. Structura demografică

La recensământul din anul 2011 s-a înregistrat o scădere a numărului populației de la 1762 la 1643 locuitori .

3. Densitatea/concentrarea populației pe zone - aglomerări

Densitatea populației comunei Dobrin este de 44 locuitori/Km pătrat.

SECȚIUNEA a-5-a

Căi de transport

1. Căi rutiere - Comuna Dobrin este străbătut de :

- drumuri județene 12 km- D.J. 108 D
- Drumuri comunale:

SAT DOBRIN

DC 20 D.J. 108D - Dobrin - Limita hotar Cuceu
2,4 km pietruit

DC 20: DJ 108 D-Dobrin DJ 108D- Primăria Dobrin
Lungime: 1,100 km
-Asfalt 1,000 km;
-Pietruit 0,100 km

SAT DOBA

DC 6A D.J. 108D – Magazin sătesc Doba – str. Mare
2 Km asfaltat

DC 6 B DC 6 A – Drum vicinal Bocșița
2,500 km- asfalt

SAT NAIMON

DC 8 D.J. 108-D- Naimon - Deleni
3 km pietruit

SAT VERVEGHIU

DC 20 A D.J. 108-D- Verveghiu
2 km asfaltat

2 .Căi feroviare :

Nu sunt

SECȚIUNEA a-6-a

Dezvoltare economică

- 1. Zone industriale/ramuri** - In prezent tabloul economic al comunei Dobrin este reprezentat de societățile comerciale. In afara acestora pe teritoriul comunei se găsesc răspândite și alte societăți comerciale mici , ABC-uri,etc.

Una dintre cele mai rentabile afaceri din comuna Dobrin este reprezentată de ciupercăriile din Doba și Dobrin . Acești producători și comercianți au înțeles rapid avatajele dezvoltării culturilor de ciuperci, iar comuna noastră a devenit unul dintre cei mai mari producători de ciuperci comestibile din țară.

In ceea ce privește agricultura,ultimii ani au avut ca rezultat profunde mutații în acest domeniu. Astfel,centrul de greutate al activității agricole s-a mutat din întreprinderile de stat în gospodării particulare,ceea ce a avut ca rezultat o drastică micșorare a producției și scăderea numărului de animale.

2 . Fondul funciar - Suprafața comunei Dobrin este de 4000 ha din care :

- arabil 2002 ha
- finata 481 ha
- pășune 557 ha
- vii 137 ha
- livezi 162 ha

3. Creșterea animalelor – Pe teritoriul comunei Dobrin creșterea animalelor se face în gospodării individuale. Situația colectivităților de animale este prezentată mai jos, după cum urmează :

- bovine
- cabaline
- ovine
- porcine
- păsări

SECȚIUNEA a-7-a

Infrastructuri locale

1. Instituții (cultură, ocrotirea sănătății etc.)

Cultura și arta – se remarcă în comuna Dobrin cu câteva construcții reprezentative ale continuității sociale și culturale acestei localități cum ar fi :

1. Casa memorială MARTON GYULA
2. Biserica de lemn Sfintii Arhangheli din satul Doba
3. Biserica de lemn Sfintii Arhangheli din satul Dobrin

2. Învățământul - Educația tinerei generații se desfășoară astfel :

- grădinițe : 5
- învățământ primar și gimnazial : 3

Instituții de învățământ

| |
|--|
| Scoala cu cl I-VIII Dobrin +gradinita |
| Scoala cu cl. I-IV Doba+ gradinita |
| Scoala cu cl. I-IV Verveghiu-gradinita |
| Scoala cu cl I-IV Sincraiu Silvaniei |
| Caminul Cultural Dobrin |
| Caminul Cultural Doba Mica |
| Caminul Cultural Naimon |
| Caminul Cultural Deleni |
| Caminul Cultural Verveghiu |
| Caminul Cultural Sincraiu Silvaniei |

Există în centrul de comună Dobrin un Punct de Acces al Populației la Informații (PAPI), cu sediul la Căminul Cultural Dobrin precum Centru de Informare și Marketing Turistic .În satul Doba funcționează un Centru de Zi after school.

3. Sănătate publică - Populația comunei Dobrin cu un număr de 1643 locuitori are la dispoziție, pentru investigații și tratamente medicale unități sanitare din sectorul privat astfel :
- în sectorul privat își oferă serviciile către populație un cabinet medical medicina de familie.

4.Lăcașuri de cult

| |
|--|
| Biserica ortodoxa Dobrin |
| Biserica ortodoxa Deleni |
| Biserica ortodoxa Doba |
| Biserica romano-catolica Sincraiu Silvaniei |
| Biserica reformata Doba Mare |
| Biserica reformata Doba Mica |
| Biserica reformata Verveghiu |
| Biserica reformata Sincraiu Silvaniei |
| Biserica reformata Naimon |
| Biserica baptista Sincraiu Silvaniei |
| Biserica baptista Dobrin(in constr.) |
| Biserica baptista Doba Mica |
| Biserica baptista Verveghiu |
| Biserica pentecostala Dobrin |
| Biserica adventista de ziua a șaptea Verveghiu |
| Biserica adventistă de ziua a șaptea Doba Mica |

5.Rețele de utilități (apă/canalizare/electrice/etc.).

Rețele de alimentare cu apă/canal se face din surse proprii – fantani.

In prezent se deruleaza proiectul de alimentare cu apa la nivel de comuna .

Canalizarea - apele uzate manajere și pluviale sunt colectate in sisteme proprii colectare- fose septice.

REȚELE DE DISTRIBUȚIE A ENERGIEI ELECTRICE

Liniile de distribuție de 20 Kv. sunt de regula aeriene și distribuite pe teritoriul, și aerian sau subterane. Liniile de distribuție de 0,4 Kv. sunt aeriene și subterane.

Rețelele de distribuție 20 Kv. și consumatorii de pe teritoriul comunei, sunt racordate la un numar de stații de transformare 110/20 Kv. aflate în exploatarea S.C. ELECTRICA S.A..

6. Sport și agreement

Există o bază sportivă în localitatea Doba , deasemenea tinerii dispun de terenuri de fotbal, respective elevii de sala de sport amenajat in clasele fiecărei scoli.

7.Locuri de adunare si cazare a populației in situații de urgența

-6 adaposturi simple de protectie civila

SECȚINEA a-8-a

Vecinatați, influențe, riscuri transfrontaliere

- la sud : comunele Criseni si Mirsid– jud. Sălaj
- la est : comuna Somes Odorhei si teritoriul administrativ al orasului Jibou- jud. Sălaj
- la nord : comuna Salatig-jud. Salaj
- la vest : comuna Hereclean - jud. Sălaj

CAPITOLUL III

Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

Cunoașterea mecanismelor și a condițiilor de producere, a aplatării și a efectelor posibile a acestora, permite o analiză a riscurilor pe tipuri, pe baza datelor și evidențelor statistice-studii prognoze etc. pe raza municipiului/orasului/comunei.

SECȚIUNEA I

Analiza riscurilor naturale

Fenomene meteorologice periculoase

1. Inundații.

Inundațiile produse în urma ploilor torențiale căzute în ultimii ani, în cantități de peste 50 l mp (2005) au afectat mai multe gospodării și terenuri agricole din comuna. Cele mai mari pagube au fost înregistrate în anul 1970 în urma inundațiilor. Pentru înlăturarea consecințelor datorate precipitațiilor abundente s-a executat curățarea Văii Salajului, curățirea rigolelor de colectare a apei și dirijare pe o distanță de 350 m.

- 4 zone inundabile (vatra satelor Dobrin, Doba (nr. 114-117), Sancaiu Silvaniei, Naimon)

2. Furtuna

Furtunile sunt parcele organizate de aer cald și umed care au fost forțate să se ridice și să producă fulgere și tunete. Ele sunt căile frecvente ale naturii de a echilibra cantitatea de energie în atmosferă. Furtunile pot crea mai multe fenomene periculoase: ploaie torențială, vânturi puternice, grindina, fulgere și tornade. Într-o furtună, se produce mișcarea aerului pe verticală și o vastă cantitate de energie este transferată.

Vânturile din urma unei furtuni la suprafața ajung la 80 km/h. Pietrele grindinii pot cauza pagube imense lanurilor și proprietarilor în doar câteva secunde și pot răni oameni și animale. Precipitațiile produse sunt de obicei intense dar de scurtă durată - inundațiile sunt asociate cu acest tip de precipitații.

Fulgerele sunt responsabile de multe victime în fiecare an. De asemenea, ele cauzează incendii care amenința vieți și locuințe omenești. Întreruperea curentului cauzată de fulger sau vânturi poate cauza o întrerupere pe scară largă a activităților zilnice oamenilor și operatorilor economici.

La acest tip de risc nu se execută evacuarea populației.

3. Seceta

Un hazard natural poate fi cauzat și de lipsa unui element natural, cum ar fi ploaia în cazul secetei. Seceta reprezintă o perioadă extinsă de precipitații sub nivelul normal și golirea depozitelor de apă din sol. Mai simplu, aceasta se întâmplă când mai multă apă este luată dintr-un rezervor decât cea adăugată. Acesta este de obicei rezultatul unei combinații de persistența a presiunii mari într-o regiune, care produce cer senin cu precipitații puține sau neexistente și folosirea excesivă a apei pentru activitățile umane. Rezultatele secetei pot fi micșorarea producțiilor agricole, micșorarea calității și existenței apei de băut și micșorarea rezervelor de hrană. Astfel, când populația este în continuă creștere și cererea de apă și hrană este mare, implicațiile secetei devin din ce în ce mai serioase.

De asemenea, vegetația moare datorită secetei, riscul incendiilor crește, amenințând locuințe, lanuri de culturi agricole și vieți. Pe timpul perioadelor de secetă se impune un regim

economicos pentru consumul de apă, supravegherea atentă a locurilor cu risc de incendiu, depistarea de noi surse de apă pentru nevoile imediate.

4.Zăpada si gheata

Înzăpezirile, de regula au caracter aparte privind măsurile de protecție, în sensul că acest gen de riscuri cu rare excepții, se formează într-un timp mai îndelungat și există posibilitatea de a lua unele măsuri, astfel încât mare parte din efectele acestora să fie reduse. În aceste împrejurări se recomandă tuturor cetățenilor aflați în zonă, să se informeze permanent asupra condițiilor meteorologice și să rămână în locuințe, asigurându-se necesarul de hrană, apă, combustibil pentru încălzit, iluminat, lopată etc. Ele îngreunează în special deplasarea mijloacelor de transport de toate tipurile, activitatea în gospodăriile populației și a operatorilor economici privind aprovizionarea cu materie primă, energie și gaze, precum și telecomunicațiile. Zăpada poate fi umedă, cauzând condiții de apă și inundații sau solidă, în combinație cu ploaia cauzând polei. Zăpada solidă duce la ger și viscol, combinată cu vânturile înalte. În zonele deluroase, avalanșele sunt un hazard comun provocat de zăpada.

Activitatea de apărare împotriva zăpezii se desfășoară în baza „ Programului de măsuri pentru perioada de iarnă” aprobat, anual, de către consiliu local.

Pentru conducerea intervenției în caz de înzăpeziri, se desfășoară următoarele acțiuni:

- recunoașterea locului și estimarea urmărilor
- organizarea dispozitivului de acțiune și repartizarea echipajelor și mijloacelor pe puncte de lucru și urgențe
- stabilirea căilor de acces și asigurarea legăturilor între diferite formațiuni și punctele de lucru, stabilirea legăturilor cu cei surprinși de înzăpezire, organizarea corectă a lucrărilor de salvare și evacuare a acestora, asigurarea protecției împotriva degeraturilor și înghețului.

Volumul de muncă pentru reluarea normală a activităților economico-sociale necesită un număr mare de mijloace mecanice specializate și un număr mare de oameni, practic întreaga populație aptă, operatorii economici și asociațiile de proprietari au obligația participării la activitatea de dezăpezire.

Sunt stabilite următoarele praguri critice pentru înzăpezire:

- 40 cm strat zăpadă nou depus
- 25 cm strat de zăpadă depus peste stratul vechi

Combinat cu intensificări puternice ale vântului, căderile mari de zăpadă pot produce întroieniri în zonele periferice, blocaje de circulație, pagube materiale, modificări ale configurației căilor de circulație.

5.Incendii de pădure

Incendiul se produce întotdeauna când sunt împreună trei elemente: aerul, căldura și combustibilul. Cea mai mare parte din riscurile de incendiu de pădure apar atunci când este secetă și cald. Pădurea trebuie considerată în integralitatea sa un combustibil potențial. Flăcările pot afecta vegetația vie (ramuri, frunze) sau moartă (ace, arbori uscați) precum și gospodăriile din zonă.

Se consideră incendiu de pădure atunci când este distrusă suprafața minimă de un hectar și cel puțin o parte a părților superioare ale vegetației pitice, arbuștilor sau arborilor. Perioada anului cea mai propice incendiilor de pădure este vara. Seceta, slabul conținut de apă al solului și turiștii care nu respectă măsurile de prevenire a incendiilor în pădure, pot să favorizeze producerea incendiilor.

Influența factorilor naturali, condițiile meteo și caracteristicile vegetației contribuie la propagarea incendiilor. Vântul accelerează uscarea solului și vegetației și crește riscurile de

propagare a incendiilor la mare distanță. De asemenea, fulgerele sunt la originea începuturilor de incendiu, pe timpul perioadelor cele mai calde ale anului.

Printre cauzele cele mai frecvente de incendiu se disting factorii naturali și factorii legați de activități umane.

Tendința de creștere a incendiilor ca urmare a neglijenței umane, ignorarea în mai mare măsură în ultimii ani a regulilor de comportament a cetățenilor privind utilizarea focului deschis pentru lucrările agricole, au avut drept consecințe izbucnirea de incendii, care de regulă s-au produs în zonele cu vegetație din afara fondului forestier, neînregistrându-se pagube materiale.

La evaluarea riscului de incendiu, în comuna Dobrin nu există operatori economici cu risc major de incendiu.

Intervenția pentru stingerea incendiilor și a înlăturării urmărilor acestora, se asigură de către serviciile de intervenție profesionale din mun. Zalau și cu ajutorul echipei de intervenție, precum și populația comunei.

Pe lângă amenințările normale ale flăcărilor fierbinți ce cauzează arderea materialelor, focul poate trimite cantități vaste de cenușă în atmosfera, cauzând inhibiția dezvoltării plantelor, reducând vizibilitatea și intervenind în probleme ale aparatului respirator. Poate fi și locul propice pentru instalarea alunecărilor de teren, prin distrugerea vegetației și lăsând regiunile de deal vulnerabile la căderi masive de precipitații după ce focul s-a stins.

6. Fenomene distructive de origine geologică

Cutremurele sunt evenimente imprevizibile, care apar ca rezultat al presiunii degajate în timpul mișcărilor tectonice. Ele sunt cele mai întâlnite de-a lungul limitelor plăcii tectonice dar pot apărea aproape oriunde. Majoritatea acestora își au originea în zona Vrancei, altele în zonele subcarpatice și mai puțin în părțile de nord - vest ale țării.

După adâncimea la care se produc, cutremurele pot fi de suprafață (50- 250 km.) sau la adâncime (250- 700 km).

Mărimea cutremurului (magnitudinea), care evaluează energia eliberată prin deplasarea rocilor tectonice, se măsoară pe scara Richter, iar amploarea distrugerilor produse (intensitatea) se măsoară pe scara Mercalli. Chiar dacă de obicei durează câteva secunde, cutremurele pot cauza pagube pe arii extinse clădirilor, țevilor de apă și gaze, liniilor de curent electric și comunicații și șoselelor. Focul cauzat de țevile de gaze și de căderea liniilor de curent este o

cauza primară de pagube.

- Dat fiind faptul că comuna Dobrin se află în zona a IV-a, unde riscul producerii de cutremure este foarte redus putem spune că acest tip de dezastru se produce foarte rar în această regiune.

7. Alunecări de teren

Alunecările de teren sunt fenomene naturale majore care, de regulă, se produc pe versanții dealurilor, prin deplasarea rocilor de-a lungul pantei sau lateral ca urmare a unor fenomene naturale (ploi torențiale, mișcări tectonice, prăbușiri grote sau eroziuni puternice ale solului, distrugerea plantațiilor etc). Astfel de fenomene includ căderea pietrelor și avalanșe.

Alunecările de teren cauzează pagube imense pentru căile de transport, proprietăți agricole și locuințe. Ele se pot declanșa și urmare altor hazarde precum cutremurele, ploile torențiale.

Măsurile planificate pentru prevenire, protecție și intervenție în cazul alunecărilor de teren sunt similare cu cele aplicate în caz de cutremur. O particularitate o constituie faptul că

evenimentul, cu rare excepții, nu se desfășoară chiar prin surprindere. Alunecările de teren se pot desfășura cu viteze de 1,5 – 3 m/s, iar în unele situații și peste 3 m/s, oferind posibilitatea pentru realizarea unor măsuri în astfel de situații. În aceste condiții, un rol important revine acțiunilor de observare a condițiilor de favorizare a alunecărilor de teren și alarmării (avertizării) populației în timp util realizării protecției.

Se pot produce alunecări de teren superficiale în localitățile Doba pe o distanță de Km. ca urmare a efectelor unor ploii torențiale sau inundații.

- o zonă în intravilanul localității Doba, 4 gospodării (nr 114-117)

SECȚIUNEA a-2-a

Analiza riscurilor tehnologice

Riscuri industriale

De transport și depozitare produse periculoase

Transport rutier

Transport feroviar

Transport rețele magistrale

Prăbușiri de construcții, instalații sau amenajări

Eșecul utilităților publice

Caderi de obiecte din atmosferă sau din cosmos

Muniție neexplodată

Sub denumirea generală de muniții sunt incluse următoarele: cartușe de toate tipurile, proiectilele, bombele, torpilele, minele, petardele, grenadele și orice elemente încărcate cu substanțe explozive. În timp de pace și război un mare rol îl prezintă acțiunea de identificare a muniției și apoi neutralizarea acestora în poligoane speciale și de un personal calificat în acest domeniu. Detectarea propriuzisă (nu intamplatoare) a muniției rămășiță neexplodată se face de către formațiunile de specialitate (echipe pirotehnice), folosind dispozitive speciale, cu mari performanțe, care pot detecta muniția la mari adâncimi.

La descoperirea oricărui tip de muniție (în special de elevi, tineri etc.) trebuie respectate următoarele reguli:

- să nu fie atinse, lovite sau mișcate;

- să nu se încerce să se demonteze focoasele sau alte elemente componente;

- să nu fie ridicate, transportate și depozitate în locuințe sau grămezi de fier vechi;

- să se anunțe imediat organele de poliție, care la rândul lor anunța organele de protecție civilă și care intervin pentru ridicarea muniției respective. La locul descoperirii muniției, organele de poliție asigură paza locului până la sosirea organelor de protecție civilă;

Datorită încetării activității societăților comerciale de pe platforma industrială, posibilitatea producerii unui risc tehnologic major este exclusă.

a) poluarea apei – în comuna Dobrin nu există operatori economici cu risc de poluare a apelor de suprafață și subterane.

b) prăbușiri de construcții sau amenajări - pericolul producerii de seisme fiind redus nu s-au constatat producerea unor astfel de evenimente.

c) în comuna Dobrin nu au fost descoperite elemente de muniție rămasă neexplodată

SECȚIUNEA a-3-a

Analiza riscurilor biologice

Cuprinde referiri cu privire la inventarierea și analizarea surselor potențiale de izbucnire a unor epidemii /epizootii în construcții, ferme zootehnice, spitale de boli contagioase,

laboratoare de analize epidemiologice, colonii de muncitori, zone locuite paupere - fără utilități publice, tabere de sinistrați sau refugiați etc. - și poluările accidentale.

În cazul unor situații epidemice speciale : gripă, gripa aviară, holeră, toxiinfecții alimentare, hepatită acută virală, focare cu cazuri multiple de boli transmisibile se poate apela la secția de boli contagioase mun. Zalău.

SECȚIUNEA a-4-a

Analiza riscurilor de incendiu

Cuprinde referiri cu privire la analizarea și diferențierea riscurilor de incendiu după context: statistica incendiilor și a altor situații de urgență, evidențele existente pe localități, operatori economici, instalații publice etc., fond construit, vegetație sau vehicule.

La estimarea riscului de incendiu existent, respective a probabilității de inițiere a unui incendiu și a consecințelor acestuia, se au în vedere, după caz :

- a) nivelurile de pericol de incendiu;
- b) nivelurile criteriilor de performanță ale construcțiilor privind cerința de calitate “ securitate la incendiu “;
- c) nivelul de echipare și dotare cu mijloace tehnice de prevenire și stingere a incendiilor, starea de funcționare și performanțele acestora;
- d) factorul uman (număr de persoane, vârsta și starea fizică a acestora, nivelul de instruire);
- e) alte elemente care pot influența producerea, dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu.

Identificarea pericolelor de incendiu reprezintă procesul de apreciere și stabilire a factorilor care pot genera, contribui și/sau favoriza producerea, dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu și anume :

- a) clasele de reacție la foc ale materialelor și elementelor de construcții :

Elementele de construcție folosite în structura instalațiilor și amenajărilor ce deservește prelucrarea superioară a lemnului sau în combustibile.

- b) proprietățile fizico-chimice ale materialelor și substanțelor utilizate, prelucrate, manipulate, sau depozitate, natura procesului tehnologic și densitatea sarcinii termice.

Principalele materiale și substanțe utilizate în tehnologiile de prelucrare superioară a lemnului sunt :

- lemnul în stare brută
 - rumegușul, praful de lemn cu diferite granulații sunt produse auxiliare ale procesului de prelucrare, care în afară de ardere prezintă pericol de explozie și de autoaprindere; cel mai periculos praful de lemn care poate forma cu aerul amestecuri explosive, având limita inferioară de explozie de 12 g/mc;
 - rumegușul de lemn și făina de lemn se pot autoaprinde; la rumeguș, autoaprinderea se produce în cazul depozitării lui în stare umedă, în cantități mari și timp îndelungat sau în amestec cu substanțe combustibile de natură organică (reziduuri de ulei mineral, reziduuri de substanțe folosite la finisarea suprafețelor – lacuri, nitrolacuri, emailuri sau reziduuri celulozice, cel mai predispus la autoaprindere este rumegușul rezultat din prelucrarea speciilor de rășinoase datorită rășinilor pe care le conțin
 - substanțe combustibile și inflamabile utilizate la finisarea masei lemnoase și a suprafețelor, cum sunt : acetat de butil , acetat de etil , acetat de vinil , acetat de polivinil , etc.
- De asemenea substanțele mai sus amintite se utilizează și sub formă de amestecuri : nitrolacuri, lacuri, emailuri.

- c) surse potențiale de aprindere existente

- surse de natură electrică : scurtcircuit electric, electricitatea statică
- scânteii de natură mecanică

- focul deschis
- fumatul
- trăznetul.

d) condițiile preliminare care pot determina sau favoriza aprinderea și producerea , dezvoltarea și/sau propagarea unui incendiu :

- exploatarea sistemelor, echipamentelor și aparaturii electrice cu deficiențe și improvizații, fără a avea asigurată protecția adecvată mediului de lucru;
- neasigurarea legăturii la împământare a utilajelor ce produc, prin natura procesului tehnologic, praf de lemn, a utilajelor de pulverizare a lacurilor și nitrolacurilor;
- exploatarea cabinelor de pulverizat, a cuptoarelor de uscare a produselor fără asigurarea perdelelor de reținere a vaporilor și a instalațiilor de exhaustare a gazelor ce formează amestecuri explozive cu oxigenul din aer;
- neetanșetății ale tubulaturii de transport pneumatic și a cicloanelor de stocare și vehiculare ale rumegușului și prafului de lemn;
- fumatul și lucrul cu foc deschis fără respectarea măsurilor de siguranță pentru evitarea provocării incendiilor.

În comuna Dobrin obiectivul potențial de incendiu poate fi operatorul economic de prelucrare a lemnului în localitatea Verveghiu, SC SANDOR FA SRL.

SECTIUNEA a-5-a

Analiza riscurilor sociale

Cuprinde referiri cu privire la analiza riscurilor sociale în funcție de evidențele existente privind adunări, târguri, festivaluri și alte manifestări periodice cu afluență mare de public și mișcările sociale posibile, în raport de politica socială și situația forței de muncă din zonă.

Pe raza comunei Dobrin pot apare riscuri sociale datorate unor vicii de organizare și gestionare a adunărilor, festivalurilor și a altor manifestări periodice (sportive, culturale etc.).

De asemenea, aceste tipuri de riscuri mai pot apărea și în urma unor manifestări periodice cu afluență mare de public, cum ar fi acțiunile sportive desfășurate în săli și stadioane, precum și mișcări sociale, mitingurile și demonstrațiile (posibile ca urmare a politicilor sociale dar și a situației forței de muncă, în special a locurilor de muncă deficitare).

Până în prezent la nivelul comunei Dobrin nu au avut loc perturbări sociale.

SECTIUNEA a 6-a.

Analiza altor tipuri de riscuri cum sunt descarcerări, asistență medicală și transport medical, deblocări de persoane, evacuare și autoevacuare, distrugerea focarelor de infecție și parazitare, salvarea de la înălțime/ scoaterea din puțuri a animalelor căzute și persoanelor labile psihic hotărâte să se sinucidă, dar și altele precum scoaterea apei de la subsoluri de bloc, beciuri și fântâni inundate .

CAPITOLUL IV

Acoperirea riscurilor

SECTIUNEA 1

Conceptia desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza acțiunilor de dezvoltare, a

premiselor referitoare la condițiile viitoare (completarea alternativelor față de obiectivele urmărite, identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomandă planul de acțiune ce urmează să fie aplicat), selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea /transmiterea acesteia la structurile proprii și celor de cooperare.

Pentru fiecare categorie de risc se întocmesc și actualizează planuri de protecție și intervenție ce se vor constitui anexe la prezentul plan de analiză și acoperire a riscurilor.

La proclamarea „STĂRII DE ASEDIU” sau a „STĂRII DE URGENȚĂ” se vor executa următoarele măsuri :

- verificarea și actualizarea documentelor de conducere ;
- introducerea serviciului operativ ;
- stabilirea măsurilor pentru asigurarea evacuării imediate a materialelor existente în adăposturile pentru populație;
- verificarea instalațiilor de acționare a iluminatului public ;
- verificarea și aducerea în stare de funcționare a aparatului și mijloacelor de înștiințare-alarma;

- completarea materialelor necesare dotării formațiunilor de protecție civilă;
- intensificarea pregătirii comisiilor și formațiunilor de protecție civilă /SVSU

La declararea mobilizării generale / parțiale sau a stării de război se asigură capacitatea completă de protecție civilă.

La primirea mesajului „PREALARMĂ AERIANĂ” se execută următoarele activități :

- alarmarea persoanelor prevăzute să ocupe punctul de comandă / conducere ;
- verificarea mijloacelor de transmisiuni și instalațiilor din punctul de comandă ;
- întărirea pazei și apărării punctului de comandă ;
- urmărirea evoluției evenimentului pentru care s-a primit mesajul ;
- analizarea și interpretarea situației;
- verificarea și pregătirea C.L:S.U. și S.V.S.U.

La primirea semnalului „ALARMĂ AERIANĂ” sau „DEZASTRE” se execută următoarele activități :

- transmiterea semnalului la operatorii economici posibil afectați din raza administrativă;
- introducerea semnalului „ALARMĂ AERIANĂ” sau, după caz, „DEZASTRE” pe teritoriul localității și respectiv în zonele posibil afectate;
- verificarea și pregătirea pentru intervenție a formațiunilor SVSU;
- intensificarea observării prin formațiunile de specialitate ale SVSU, centralizarea informărilor și trimiterea sintezei lor(rapoartelor operative) la eșalonul superior;
- analizarea și interpretarea situațiilor de la etapă la etapă;
- pregătirea acțiunilor de intervenție;

SECȚIUNEA a-II-a

Etapele de realizare a acțiunilor

Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

- a) alertarea și /sau alarmarea serviciilor profesionist, voluntar și private pentru situații de urgență în vederea pregătirii și executării intervenției;
- b) informarea personalului de conducere asupra situației create;
- c) deplasarea la locul intervenției;
- d) intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;
- e) transmiterea dispozițiilor preliminare;

- f) recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție;
- g) evacuarea, salvarea și /sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor;
- h) realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă;
- i) manevra de forțe;
- j) localizarea și limitarea efectelor evenimentului (dezastrului);
- k) înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului (dezastrului);
- l) regruparea forțelor și mijloacelor după îndeplinirea misiunii;
- m) stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia;
- n) întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție;
- o) retragerea forțelor și mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă;
- p) restabilirea capacității de intervenție;
- q) informarea primarului și a eșalonului superior.

Măsuri pe timpul producerii dezastrului:

- salvarea (prevenirea și protecția) populației, animalelor, bunurilor materiale și valorilor de patrimoniu, de acțiunile distructive ale dezastrului prin înștiințare, alarmare și evacuare sau dispersare temporară, adăpostire, descarcerare;
- decontaminarea chimică radioactivă a personalului, terenului, clădirilor, instalațiilor și echipamentului, în cazul producerii unor accidente nucleare sau chimice;
- limitarea și înlăturarea avariilor la rețelele de utilitate publică;
- izolarea focarelor epidemiilor sau epizootiilor;
- acordarea primului ajutor, trierea și evacuarea răniților la formațiunile medicale fixe sau mobile cele mai apropiate;
- acordarea asistenței medicale specializate și spitalizarea persoanelor rănite, arse, iradiate, contaminate, intoxicate;
- amenajarea unor spații de locuit improvizate sau specializate, inclusiv a unor tabere de sinistrați (refugiați), pentru persoanele rămase fără locuințe;
- paza și supravegherea zonelor calamitate; colectarea, depozitarea, transportul și distribuirea ajutoarelor umanitare de strictă necesitate pentru populația rămasă fără locuințe;
- paza și însoțirea convoaielor umanitare;
- înlăturarea tuturor urmărilor dezastrului și participarea la refacerea condițiilor pentru reluarea, în stare de normalitate a activităților sociale și economice;

Toate acestea se pot desfășura succesiv sau simultan în faza de producere a dezastrului precum și după producerea acestuia (post-dezastru), în acest ultim caz, misiunile fiind împărțite în misiuni post-dezastru pe termen scurt, pe termen mediu, respectiv pe termen lung.

Prevenirea situațiilor de urgență generate de riscuri naturale

Activitatea de prevenire a situațiilor de urgență generate de riscuri naturale presupune un efort conjugat și multidisciplinar, implicând resurse umane și materiale deosebite. Cum împiedicarea manifestării acestor riscuri nu este posibilă, activitatea de prevenire are în vedere influențarea caracteristicilor legate în primul rând de vulnerabilitatea populației, bunurilor materiale și proprietății, prin măsuri și acțiuni de apărare.

Obiectivele specifice sunt:

- a) identificarea și delimitarea zonelor expuse riscului;
- b) întreținerea lucrărilor și amenajărilor de apărare și realizarea unora noi în zonele expuse riscului;
- c) implementarea sistemelor de prognoză, avertizare și alarmare;

d) întocmirea planurilor de apărare în vederea unei gestionări eficiente a situațiilor de urgență determinate de manifestarea riscului specific:

1. planuri de intervenție;
2. planuri de înștiințare-alarmare a populației;
3. planuri de evacuare a populației în cazul situațiilor de urgență;
4. asigurarea logistică în cazul situațiilor de urgență;

e) elaborarea hărților de risc pentru localitățile vulnerabile;

f) elaborarea politicilor de amenajare a teritoriului în concordanță cu hărțile de risc;

g) implementarea unor sisteme de asigurări obligatorii pentru locuințele din zonele de risc;

h) pregătirea populației și a autorităților privind responsabilitățile și modul de acțiune în fazele pre-dezastru, dezastru și post-dezastru;

- i) elaborarea unor programe naționale și locale care să vizeze strămutarea comunităților din zonele de risc major, în care nu se pot aplica alte măsuri de reducere a riscului sau acestea nu sunt viabile din punct de vedere al costurilor.

Prevenirea situațiilor de urgență generate de riscuri tehnologice

Din punct de vedere al riscurilor tehnologice, activitatea de prevenire are drept obiectiv evitarea manifestării acestora prin aplicarea unor măsuri și acțiuni încă din etapa de proiectare, continuând în fazele de exploatare și defazectare în condiții de siguranță.

Accidente industriale

Prevenirea accidentelor industriale reprezintă un aspect deosebit de important, fiind reglementată printr-o serie de acte normative, în conformitate cu reglementările existente la nivelul Uniunii Europene și presupune obiective concrete și responsabilități pentru toate componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Principalele obiective specifice sunt:

a) identificarea și realizarea unui inventar unic cu operatorii economici care produc sau transportă substanțe periculoase pe teritoriul municipiului/orașului/comunei;

b) elaborarea unor politici eficiente de prevenire a accidentelor majore și aplicarea practică a acestora;

c) reducerea riscului tehnologic prin utilizarea celor mai sigure tehnici disponibile și re tehnologizare;

d) reducerea impactului negativ asupra comunităților și mediului prin politici coerente de amenajare și utilizare a teritoriului;

e) implementarea unui sistem de management de siguranță, la nivelul operatorului economic, care să conducă la o gestionare mai eficientă a accidentelor pe amplasamente;

f) elaborarea unor planuri de urgență externă viabile și care să ofere un instrument eficient autorităților administrației publice locale pentru limitarea și înlăturarea efectelor accidentelor industriale în exteriorul amplasamentelor;

g) dezvoltarea cooperării între comunitățile locale și operatorii economici, pentru asigurarea măsurilor de protecție a populației în zonele de planificare la urgență;

h) elaborarea unor programe pentru conștientizarea populației expuse, prin îmbunătățirea comunicării cu publicul și implicarea mass-media;

- i) îmbunătățirea colaborării în context transfrontalier, în vederea mai bune gestionări a situațiilor de urgență declanșate de accidente industriale în care sunt implicate substanțe periculoase

Accidente pe timpul transportului materialelor periculoase

Prevenirea accidentelor pe timpul transportului materialelor periculoase constituie o activitate de interes național și este reglementată prin legislație specifică, în conformitate cu acordurile internaționale la care România este parte.

Principalele obiective sunt:

- a) realizarea hărților de risc cu rutele cele mai susceptibile la accidente de transport în care sunt implicate materiale și deșeuri periculoase;
- b) realizarea unui sistem de monitorizare a transporturilor de materiale periculoase în vederea asigurării unei intervenții oportune și operative în caz de accidente;
- c) elaborarea unor planuri județene de răspuns la accidente de transport în vederea unei gestionări adecvate.

Prevenirea incendiilor

1. Exercițarea autorității de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor prin activități de reglementare, avizare, autorizare, atestare, control, organizarea apărării împotriva incendiilor, supravegherea pieței, recunoașterea și desemnarea organismelor pentru atestarea conformității produselor cu rol în satisfacerea cerinței securitate la incendiu, auditul de supraveghere a persoanelor fizice și juridice atestate, stabilirea răspunderii juridice și sancționarea persoanelor vinovate de încălcarea prevederilor legii.

2. Optimizarea activității de avizare a proiectelor pentru anumite categorii de construcții și autorizarea la punerea în funcțiune a acestora în vederea asigurării cerinței esențiale de securitate la incendiu a construcțiilor și instalațiilor aferente și ale exigențelor utilizatorilor.

3. Implementarea codurilor de proiectare bazate pe performanță și a metodelor ingineriei securității la incendiu în domeniul proiectării și realizării investițiilor. Totodată se va acționa pentru cunoașterea prevederilor reglementărilor privind noua clasificare europeană a produselor pentru construcții din punct de vedere al comportării la foc de către producători, patroni, utilizatori și proiectanți, pentru a asigura un nivel competitiv pentru produsele și serviciile de proiectare naționale.

4. Operaționalizarea serviciilor publice voluntare pentru situații de urgență la nivelul comunității locale în vederea reducerii numărului mare de victime și incendii la gospodăriile populației.

5. Crearea unui cadru legislativ adecvat în vederea înființării, echipării, dotării și pregătirii serviciilor private pentru situații de urgență, având în vedere tendința dezvoltării aglomerărilor competitive în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii, în consonanță cu inițiativele europene de politică industrială.

6. Planificarea și desfășurarea activităților de prevenire a incendiilor de către Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență și Inspectoratul județean pentru situații de urgență, preponderent la instituții publice, operatori economici cu risc mare și foarte mare de incendiu, ori obiective în care se desfășoară activități socioeconomice și culturale la care participă un număr mare de persoane.

7. Elaborarea unei noi concepții privind statistica incendiilor, bine definită și de înaltă calitate, care va determina optimizarea măsurilor preventive și îmbunătățirea calității produselor de protecție la incendii.

8. Elaborarea unor metode de evaluare a riscului de incendiu, armonizate cu reglementările europene specifice.

9. Crearea unei culturi a prevenirii incendiilor prin informarea publicului asupra riscurilor existente și educarea populației cu privire la măsurile practice pe care le poate lua pentru reducerea vulnerabilității.

10. Dezvoltarea la nivel local a unei concepții integrate de conștientizare a publicului, precum și a factorilor de decizie și a celorlalți factori implicați, pentru cunoașterea diferitelor tipuri de riscuri specifice, a măsurilor de prevenire a acestora, precum și a comportamentului de adoptat în cazul producerii lor. O astfel de concepție este necesară pentru a crea o societate informată și rapidă în reacții, capabilă să-și reducă vulnerabilitatea la dezastre.

11. Crearea unei mentalități adecvate la nivelul comunităților locale prin angrenarea în acest efort a celorlalți factori educaționali: școala, biserica, organizațiile nonguvernamentale, etc.

Conducerea acțiunilor și asigurarea cooperării:

A. Conducerea— se asigură, funcție de situația creată pe teritoriul Municipiului/orasului/comunei, de la sediul Primăriei sau din punctul de comandă municipal, prin serviciul organizat, cu personalul de conducere al CLSU.

Conducerea acțiunilor de protecție civilă se exercită, potrivit legii, de către autoritățile administrației publice, prin Comitetul Local pentru Situații de Urgență și Inspectoratul Județean pentru Situațiile de Urgență.

Conducerea acțiunilor de protecție-intervenție, în cazul producerilor riscurilor, se realizează de către Comitetul local pentru Situații de Urgență.

Convocarea Comitetului local pentru Situații de Urgență se va face la ordinul primarului, pentru a stabili măsurile ce se impun pentru înlăturarea urmărilor. Conducerea forțelor și mijloacelor fiecărui organism component al comitetului se va realiza strict de către organul de conducere al organismului respectiv.

Conducerea acțiunilor de protecție-intervenție se va desfășura pe etape și va cuprinde :

- culegerea, centralizarea și prelucrarea datelor și informațiilor despre riscul produs;
- analiza situației create;
- mărime, amploare;
- evaluarea urmărilor, pierderilor și distrugerilor;
- evaluarea necesarului de resurse umane, materiale și financiare;
- evaluarea nevoilor de sprijin;
- stabilirea celor mai urgente măsuri (alarmare, evacuare, restricții);
- elaborarea deciziei pentru intervenție și transmiterea dispozițiilor de intervenție (acțiune);
- coordonarea, conducerea și controlul desfășurării acțiunilor;
- elaborarea sintezelor și rapoartelor pentru eșaloanele și organismele interesate;
- elaborarea comunicatelor de informare pentru populație și transmiterea lor prin mass-media;
- analiza stadiului de realizare a măsurilor stabilite.

Conducerea se va realiza atât de la nivelul Primăriei cât și în teren, din zonele afectate.

Declanșarea sistemului de alarmare se execută în situația existenței pericolului de risc, prin sistemul centralizat de alarmare, de IJSU

Activități care se execută la producerea unei situații de urgență:

- Asigurarea protecției individuale (familială sau colectiva, funcție de situație)
- Deplasarea în cel mai scurt timp la Primărie
- Constituirea grupului de lucru, compus din consultanții/experti ai instituțiilor și operatorilor economici cu reprezentare în comitetul local
 - Verificarea prezenței
 - Emiterea de ordine referitoare la situația de urgență creată
 - Verificarea stadiului de activare al sistemului de acțiune :
 - organismele de conducere;
 - formațiile de intervenție;
 - agenții economici;

- sursa de risc;
- furnizorii de resurse.
- Executarea înștiințării organismelor și celorlalte componente ale sistemului care nu sunt încă activate.
- Culegerea și analizarea, împreună cu membrii comitetului, a datelor și informațiile disponibile despre:
 - caracteristicile situației de urgență ;
 - urmările probabile ale acestuia și cele cunoscute la momentul analizei.
 - Elaborarea și transmiterea ordinelor preliminare de intervenție pentru executarea unor acțiuni de:
 - cercetare-căutare și observare;
 - deconectare/întrerupere generala/parțială a distribuției de: electricitate, gaze, agent termic, apă.
 - Culegerea datelor și informațiilor despre urmările situației produse de la:
 - sistemul de cercetare-căutare, observare;
 - agenții economici;
 - organisme și organizații din municipiu: Societatea de Cruce Roșie, Ambulanță, Societăți de taximetrie, transport, echipaje de poliție din trafic, etc.
 - Analiza situației create, ca urmare a acțiunii factorilor distructivi asupra elementelor expuse:
 - evaluarea caracterului, gravității și a volumului de distrugerii, pierderi și pagube;
 - distribuția acestora pe cartiere, agenți economici, instituții;
 - compararea cu datele din scenariile pre-dezastru, în vederea planificării intervenției
 - înscrierea situației pe planul hartă general al localității.
 - Culegerea propunerilor pentru inițierea și desfășurarea acțiunilor de intervenție de la membrii comitetului, pe domenii de specialitate, pentru limitarea și înlăturarea urmărilor situației de urgență:
 - înscrierea propunerilor în jurnalul acțiunilor de intervenție.
 - Stabilirea categoriilor acțiunilor de intervenție, care trebuie să fie executate pentru limitarea și înlăturarea urmărilor, tehnicilor și tehnologiilor de desfășurare a acestora.
 - Stabilirea și repartizarea misiunilor de intervenție la :
 - Comitetului local pentru situații de urgență ;
 - organismelor prevăzute în planurile de intervenție/cooperare, specifice tipurilor de risc:
 - formațiilor de intervenție profesionale și voluntare;
 - Stabilirea termenelor și duratei de desfășurare a acțiunilor de intervenție (după caz).
 - Organizarea și desfășurarea evacuării și cazării sinistraților, conform prevederilor planului de evacuare.
 - Alocarea resurselor umane, materiale și financiare:
 - repartizarea formațiilor de intervenție;
 - repartizarea specialiștilor pentru supraveghere și control a dezvoltării evenimentelor, a declanșării unor dezastruri complementare și/sau a declanșării și dezvoltării unor fenomene/evenimente care ar complica/împiedica realizarea acțiunilor de intervenție;
 - repartizarea mijloacelor de intervenție de la nivelul Comitetului Local (echipamente, aparatură, unelte, instalații – utilaje, mijloace de transport, etc.).
 - Elaborarea ordinului pentru intervenție
 - Elaborarea ordinului pentru evacuare și cazarea sinistraților/evacuaților
 - Transmiterea ordinului către organismele și formațiile care urmează să execute acțiuni de localizare și înlăturare a urmărilor Ordinul se transmite:
 - direct la conducătorii formațiilor, prin componenții grupului de lucru;
 - telefonic (telefon, radiotelefoane, fax) și alte mijloace specializate.

- Stabilirea nevoilor de sprijin și ajutor de la IJSU :
 - nevoile de sprijin și ajutor sunt date prin deficitul stabilit la alocarea resurselor și se pot referi la:
 - formații de intervenție;
 - mijloace de intervenție;
 - resurse logistice;
 - spații de cazare pentru sinistrați.
 - asistența pentru rezolvarea unor situații speciale care depășesc posibilitățile comitetului;
 - contaminare NBC;
 - carantină;
- Stabilirea nevoii și condițiilor de introducere a stării de necesitate /urgentă se execută în funcție de caracterul, gravitatea și volumul de urmări ale situației create, de capacitatea de a face față acestora cu resursele comitetului.
 - Organizarea coordonării și controlului referitor la:
 - inițierea și desfășurarea acțiunilor de protecție și intervenție;
 - evoluția situației în zonele de risc și în zonele de intervenție;
 - supravegherea și controlul calității factorilor de mediu;
 - pericolul unor dezastre complementare;
 - pericolul unor fenomene/evenimente care ar complica sau împiedica realizarea acțiunilor de protecție și intervenție. Ca urmare a acțiunii de coordonare și control, în vederea asigurării eficienței, se mai realizează:
 - corectări și completări ale ordinului de intervenție;
 - manevre de forțe și mijloace ale organismelor de intervenție.
 - Organizarea cooperării:
 - între formațiile sistemului de intervenție;
 - cu formațiile primite în sprijin și ajutor;
 - cu organizațiile neguvernamentale;
 - Asigurarea logistica a intervenției care se refera la:
 - organizarea schimburilor de lucru;
 - organizarea hrănirii și odihnei;
 - asigurarea materialelor consumabile: energie, combustibil, piese de schimb etc.;
 - asigurarea materialelor și condițiilor de protecție și siguranță în executarea operațiilor;
 - organizarea depanării -întreținerii echipamentelor, utilajelor, mijloacelor de transport;
 - asigurarea asistenței medicale și primul ajutor pentru formațiile de intervenție.
 - Urmărirea desfășurării acțiunilor de intervenție în vederea asigurării calității și eficienței acțiunilor și pentru:
 - respectarea tehnicilor, procedurilor și tehnologiilor adoptate;
 - diminuarea riscului pentru victime, supraviețuitori și operatori în cazul unor replici periculoase;
 - reducerea pericolului de declanșare a unor situații complementare, a unor evenimente / fenomene care ar influența desfășurarea intervenției;
 - reluarea distribuției parțiale sau totale de utilități: energie electrică, gaze, apă, agent termic, etc.
 - Urmărirea respectării restricțiilor și interdicțiilor în zona de risc în vederea asigurării:
 - protecției victimelor, operatorilor și a populației valide din zona de intervenție sau de risc;
 - desfășurării în condiții optime a acțiunilor de intervenție;

- desfășurării evacuării și cazării sinistraților;
 - stării de sănătate a populației în zona de risc;
 - siguranței în acțiune a sistemului de intervenție.
 - Organizarea acțiunilor de paza, ordine, îndrumarea circulației, prevenirii și stingerii incendiilor în vederea asigurării:
 - continuității și cursivității desfășurării acțiunilor de intervenție și de evacuare;
 - protejării – siguranței bunurilor și valorilor materiale ale victimelor și sinistraților din zonele de intervenție și zonele de risc;
 - diminuării producerii unor incidente și accidente de circulație care ar complica sau influența desfășurarea acțiunilor de intervenție și evacuare;
 - înlăturării pericolului de declanșare a unor incendii sau explozii în zonele de risc și intervenție;
 - localizarea și stingerea incendiilor.
 - Notificarea dezastrului, se realizează de către Comitetul Local pentru Situații de Urgență;
 - Transmiterea cererii pentru aprobarea declarării stării de necesitate/urgență, către Centrul Operațional Județean din Inspectoratul pentru Situații de Urgență;
 - Informarea populației din zonele de intervenție și zonele de risc asupra:
 - situației create;
 - acțiunilor și măsurilor de protecție care s-au planificat și care se desfășoară;
 - evoluției situației în zonele intervenției și de risc;
 - restricțiilor și interdicțiilor impuse și necesitatea respectării întocmai a acestora;
 - modurilor de asigurare ale diferitelor nevoi și cerințe ale populației;
 - nevoilor (eventuale) de participare a populației apte și instruite la realizarea unor acțiuni de protecție și intervenție.
 - Elaborarea unor sinteze și rapoarte, pentru IJSU și CJSU despre dezastru, urmările lui și acțiunile de protecție – intervenție realizate și în curs de desfășurare, despre nevoile de asistență, sprijin și ajutor, despre acțiunile pe termen lung.
 - • Restrângerea acțiunilor de intervenție, prin:
 - încetarea activităților de intervenție, la ordin, din întreaga zonă sau în anumite sectoare;
 - retragerea formațiilor din zona de intervenție;
 - desfășurarea activităților de restabilire a capacității de acțiune a formațiilor de intervenție.
 - Analize, strategii și tactici pentru acțiunile pe termen lung în vederea realizării
 - demolării – curățării zonelor de distrugeri;
 - consolidării – restabilirii unor construcții avariate;
 - reabilitării unor activități economico – sociale;
 - asigurării locuințelor permanente și a asistenței sociale pentru sinistrați;
 - asigurării asistenței medicale și sociale a vătămaților;
 - revenirii la situația inițială.
- B. Cooperarea**– se organizează cu scopul ducerii acțiunilor de intervenție într-o concepție unitară și pentru evitarea surprinderii și conjugarea efortului formațiilor de intervenție împreună cu celelalte forțe ale sistemului național de apărare pentru realizarea intervenției conform planurilor de protecție civilă.
- Cooperarea se realizează cu :
- a) Poliția Locală (comunitară) pentru :
- asigurarea pazei și ordinii publice, controlul și îndrumarea circulației pe
 - timpul situațiilor de urgență;
 - executarea unor misiuni de cercetare în scopul determinării volumului distrugerilor rezultate în urma atacului aerian sau dezastrului;

- asigurarea pazei unor obiective vitale;
 - transmiterea unor comunicate către populație,
 - sprijinirea pentru evacuarea populației la punerea în aplicare a planului de evacuare;
 - asanarea teritoriului de muniția neexplodată și identificarea cadavrelor necunoscute.
- b) Detașamentul de jandarmi pentru :
- paza și apărarea punctelor de comandă;
 - paza și supravegherea zonelor contaminate precum și a zonelor cu muniție neexplodată;
 - paza obiectivelor afectate de riscul produs;
 - contracararea acțiunilor care să împiedice activitatea de intervenție
- c) Filiala de Cruce Roșie pentru:
- organizarea acțiunilor de prim ajutor și sprijinirea tehnică a formațiunilor medicale din SVSU;
 - recrutarea donatorilor de sânge și trimiterea acestora la punctele de recoltare;
 - colectarea și distribuirea de ajutoare pentru persoanele sinistrate.
- d) Detașamentul de pompieri pentru:
- participarea la acțiunile de limitare și înlăturare a urmărilor incendiilor;
 - informarea reciprocă despre producerea situațiilor de urgență și în mod special a incendiilor, stabilirea măsurilor necesare ducerii acțiunilor de intervenție;
 - participarea la acțiunile de neutralizare a efectelor accidentelor produse pe timpul transportului, cu substanțe toxice, chimice periculoase, pe teritoriul localității.
 - executarea intervențiilor de descarcerare

SECȚIUNEA a-3-a

Faze de urgență a acțiunilor

În funcție de locul, natura, amploarea și de evoluția evenimentului, intervențiile serviciilor pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

- urgenta I - asigurată de SVSU la obiectivul afectat sau de serviciile private organizate la operatorii economici;
- urgenta a II-a - asigurată de subunitățile Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Porolissum" al județului Sălaj;
- urgenta a III-a - asigurată de două sau mai multe unități limitrofe;
- urgenta a IV-a - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.

SECȚIUNEA a-4-a

Acțiuni de protecție-intervenție

Forțele de intervenție specializate acționează conform domeniului lor de competență, pentru:

- a) salvarea și /sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;
- b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și operatorilor economici afectați;
- c) aplicarea măsurilor privind ordinea publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;
- d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;

e) diminuarea și /sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția civilă: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și /sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ;

f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acestora cu mijloacele din dotare.

SECȚIUNEA a- 5-a

Instruirea

Pregătirea forțelor profesionale și / sau voluntare și private de intervenție se realizează în cadrul instituțiilor abilitate prin lege, pe baza unor programe adecvate avizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență județean și aprobate de Comitetul Județean pentru Situații de Urgență.

Prefectul, primarul și conducerile tehnico-administrative ale operatorilor economici și instituțiilor au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație / salariați, a modalităților de acțiune conform planurilor de analiză și acoperire a riscurilor aprobate.

Pregătirea pentru intervenție a forțelor operaționale se va executa concomitent cu îndeplinirea atribuțiilor de bază ce le revin. În perioada premergătoare perioadei la care vor participa la operațiuni de sprijin și asistență, ele vor executa o pregătire particularizată intensivă, la specificul fiecărei specialități.

Principala caracteristică a procesului de pregătire va fi standardizarea instruirii de bază la un nivel maxim posibil pentru fiecare componentă a forțelor de protecție civilă. O atenție deosebită va fi acordată problemelor specifice, procedurilor de întrebuintare a tehnicii de intervenție, punându-se accent pe însușirea deprinderilor practice.

Sarcina prioritară a instruirii o va constitui profesionalizarea personalului potrivit standardelor naționale prin ședințe de pregătire, convocări și specializări, exerciții și aplicații conform programelor anuale de pregătire.

Personalul din serviciul voluntar va fi instruit în scopul menținerii deprinderilor impuse de utilizarea tehnicii de intervenție necesară îndeplinirii misiunilor. Treptat, după încadrarea integrală a SVSU, se vor mări numărul antrenamentelor și exercițiilor de specialitate. Instruirea va fi orientată către creșterea stării de operativitate a forțelor.

Forțele operaționale de protecție civilă vor respecta standardele de operativitate stabilite. Acestea vor fi încadrate cu specialitățile și necesarul tehnicii de luptă prevăzute în organizarea și respectiv normele de dotare. Pe măsură ce resursele necesare vor fi realizate, standardele operative vor fi ridicate la niveluri cât mai înalte.

SECȚIUNEA a-6-a

Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării,

culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Înștiințarea, avertizarea, prealarmarea și alarmarea se realizează în scopul evitării surprinderii și a luării măsurilor privind adăpostirea populației, protecției bunurilor materiale, precum și pentru limitarea efectelor dezastrilor, atacurilor din aer și ale acțiunilor militare.

Înștiințarea reprezintă activitatea de transmitere a informațiilor autorizate despre iminența producerii sau producerea riscurilor și /sau a conflictelor armate către autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, și cuprinde:

- înștiințarea despre iminența producerii sau producerea unor situații de urgență;
- înștiințarea despre pericolul atacului din aer;
- înștiințarea despre utilizarea mijloacelor chimice, biologice, nucleare, radiologice, convenționale și neconvenționale.

Înștiințarea se realizează de Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență Salaj”, pe baza informațiilor primite de la structurile care monitorizează sursele de risc sau de la populație, inclusiv prin Sistemul național unic pentru apeluri de urgență. Mesajele de înștiințare despre pericolul atacurilor din aer vizează introducerea situațiilor de alarmă aeriană și încetarea alarmei și se introduc pe baza informațiilor primite de la organismul de conducere al Forțelor Aeriene, conform protocoalelor încheiate în acest sens.

Mesajele de înștiințare despre iminența producerii sau producerea unor situații de urgență vizează iminența declanșării sau declanșarea unor tipuri de risc.

Mesajele despre utilizarea mijloacelor chimice, biologice, nucleare, radiologice, convenționale și neconvenționale vizează pericolul contaminării, direcția de deplasare a norului toxic și se transmit pe baza datelor și informațiilor primite de la structurile specializate din cadrul categoriilor de forțe armate, pe baza planurilor de cooperare încheiate conform legislației în vigoare.

Prealarmarea reprezintă activitatea de transmitere către autoritățile publice locale a mesajelor /semnalelor /informațiilor despre probabilitatea producerii unor situații de urgență sau a atacurilor din aer.

Prealarmarea se realizează de Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență “Porolissum “ Sălaj.

Alarmarea populației reprezintă activitatea de transmitere a mesajelor despre iminența producerii unor situații de urgență sau a unui atac aerian și se realizează de către ISUJ sau autoritățile administrației publice locale, după caz, prin mijloace de alarmare specifice, pe baza înștiințării de la structurile abilitate.

Alarmarea trebuie să fie oportună, autentică, stabilă și să asigure în bune condiții prevenirea populației:

- *oportună* – dacă asigură prevenirea populației în timp scurt și se realizează prin mijloace și sisteme de alarmare care să poată fi acționate imediat la apariția pericolului atacurilor din aer sau producerii unor dezastr.

- *autentică* – transmiterea semnalelor destinate prevenirii populației se realizează prin mijloace specifice de către personalul stabilit prin decizii ale președinților comitetelor pentru situații de urgență.

- *stabilă* – prevenirea populației și operatorilor economici se realizează în orice situație creată și se obține prin:

- menținerea mijloacelor de alarmare în permanentă stare de funcționare;
- folosirea mai multor tipuri de mijloace de alarmare care să se bazeze pe surse energetice diferite de funcționare: rețea industrială, grupuri electrogene, acumulatori;
- verificarea periodică a dispozitivelor de acționare a mijloacelor de alarmare afectate în urma riscurilor produse;

- intensitatea acustică a semnalelor de alarmare să fie cu cel puțin 6-10 dB mai mare decât zgomotul de fond.

Mesajele de avertizare și alarmare se transmit obligatoriu, cu prioritate și gratuit prin toate sistemele de telecomunicații, posturile și rețelele de radio și de televiziune locale, inclusiv prin satelit și cablu, care operează pe teritoriul municipiului, la solicitarea președintelui comitetului local pentru situații de urgență

În cazul producerii unor dezastre locale, folosirea mijloacelor de alarmare se realizează cu aprobarea prefectului, primarului localității ori a conducătorului instituției publice sau operatorului economic implicat, după caz, sau a împuterniciților acestora. Folosirea mijloacelor tehnice de alarmare în alte scopuri decât cele pentru care sunt destinate este interzisă

Sistemul de înștiințare, avertizare și alarmare la localități, instituții publice și operatori economici se întreține și se verifică periodic prin executarea de antrenamente și exerciții.

CAPITOLUL V. RESURSE UMANE, MATERIALE ȘI FINANCIARE

În funcție de categoriile de riscuri identificate, mecanismele și condițiile de producere /manifestare, amploarea și efectele posibile ale acestora se vor stabili tipurile de forțe și mijloace necesare de prevenire și combatere a riscurilor în cadrul SVSU, astfel:

- compartimentul de prevenire;
- echipaje / grupe de intervenție ;
- formațiuni de asistență medicală de urgență ;
- echipe căutare-salvare, NBC și pirotehnice);
- echipe de cercetare – observare;
- alte formațiuni de cooperare (Crucea Roșie, echipe slvamont, scafandri profesioniști ș.a.);
- grupe de sprijin.

Activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

- controale și inspecții de prevenire
- asistența tehnică de specialitate
- informarea preventivă
- pregătirea populației și salariaților
- constatarea și propunerea spre sancționare a încălcărilor de la prevederile legale

Pe lângă structurile serviciilor publice comunitare profesionale și voluntare pentru situații de urgență, mai pot acționa: unitățile poliției, jandarmeriei, structurile poliției locale (comunitare), unitati speciale de aviație și SMURD., unitățile specializate /detașamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale, unitățile pentru asistența medicală de urgență ale Ministerului Sănătății, organizațiile nonguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitar-veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și societăților comerciale specializate, incluse în planurile de apărare și dotate cu forțe și mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în ONG-uri cu activități specifice.

Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, care acționează conform sarcinilor stabilite pentru formațiile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile comerciale în planul de apărare specific.

Resursele financiare necesare acțiunilor și măsurilor pentru prevenirea și gestionarea unei situații de urgență specifice se suportă, potrivit legii, din bugetul local (fondurile colectate din taxa specială de protecție civilă), precum și din alte surse interne și internaționale, în scopul realizării acțiunilor și măsurilor de prevenire, intervenție operativă, recuperare și reabilitare, inclusiv pentru dotarea cu utilaje, echipamente, materiale și tehnica necesare și pentru întreținerea acestora, precum și pentru pregătirea efectivelor, atât pentru forțele profesioniste cât și pentru forțele specializate voluntare din cadrul localității.

Costurile prevenirii sunt actuale, iar beneficiile viitoare. Având în vedere faptul că prevenirea este o activitate permanentă, logistica trebuie să asigure derularea tuturor etapelor apărării împotriva dezastrelor, astfel:

- 1) asigurarea finanțării programelor pentru diminuarea riscurilor asupra vieții și sănătății populației, mediului înconjurător, valorilor materiale și culturale;
- 2) asigurarea finanțării și derulării programelor de îmbunătățirea dotării pentru gestionarea dezastrelor;
- 3) asigurarea resurselor necesare funcționării structurilor cu activitate în domeniul prevenirii și gestionării dezastrelor;
- 4) finanțarea programelor pentru pregătirea autorităților și populației;
- 5) constituirea prin bugete, procentual față de prevederile acestora, de fonduri pentru intervenție la dispoziția autorităților cu atribuțiuni în managementul dezastrelor;
- 6) constituirea și înprospătarea stocurilor de materiale necesare în situații de dezastre.

Finanțarea acțiunilor preventive, de intervenție și reabilitare se face, potrivit legii, prin bugetul local al municipiului, precum și ale instituțiilor și operatorilor economici, din alte surse interne și internaționale.

Finanțarea măsurilor și acțiunilor de protecție și supraviețuire a populației pe timpul și după producerea situațiilor de urgență se face astfel:

1. prin bugetul local, dacă situația de urgență s-a produs la nivelul unității administrativ-teritoriale a municipiului;
2. prin bugetul de stat, dacă situația de urgență s-a produs la nivel național sau nivelul mai multor județe;
3. operatorii economici și instituțiile publice au obligația prevederii în bugetele proprii a fondurilor necesare protecției și supraviețuirii salariaților pentru asigurarea continuității activității pe timpul situațiilor de urgență.

Resursele materiale sunt asigurate potrivit normelor de dotare emise de către ministere pe domenii de activitate, autoritățile centrale și locale ale administrației publice, cu avizul inspectoratului pentru situații de urgență județean. Este necesară realizarea unor baze de date și a unor programe informatice care să fundamenteze alegerea priorităților în activitatea preventivă.

CAPITOLUL VI. LOGISTICA ACȚIUNILOR

Logistica trebuie să-și adapteze capacitățile la scopurile și obiectivele cuprinse în strategia protecției civile, prin stabilirea priorităților necesare asigurării unui sprijin adecvat, dinamic și oportun pentru susținerea forțelor. Sistemul logistic trebuie să asigure libertatea de acțiune atât pe timp de pace, cât și în situații de criză sau război. Pentru susținerea participării la noi tipuri de angajamente / misiuni multinaționale de sprijin și asistență umanitară, acesta trebuie să fie suplu și flexibil.

Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență se stabilește prin planurile de apărare specifice, de către autoritățile, instituțiile publice, societatea civilă și operatorii economici cu atribuții în acest domeniu, conform

regulamentelor privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de riscuri.

Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de protecție specifice.

Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de către autoritățile administrației publice locale, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

Întocmit,
Comitetul Local pentru Situații de Urgență al Comunei Dobrin